



---

**Workshop on the preparation of a hospital crises  
preparedness plans in the Czech Republic and the Slovak  
Republic**

**25 July 2007**

**24 October 2007 - Brno, Czech Republic**

**ORIGINAL: English**

## **CÍL A ÚČEL**

Cílem workshopu je zdůraznit význam a přínos odpovídající připravenosti zdravotnických zařízení na řešení mimořádných událostí, které narušují organizaci a průběh poskytování zdravotnických služeb zajišťování zdravotní péče.

Zároveň bude představen světový přehled programu WHO pro řešení mimořádných událostí (Health Action in Crises) a činnost Evropského regionu WHO v oblasti připravenosti, odpovědi a obnovy, se zaměřením na praktické zvládnutí procesu krizového plánování prostřednictvím zdravotního sektoru členských států. Vytvářením “krizových plánů nemocnic”, jež v českém prostředí obsahují jak traumatologické plánování tak i přípravu plánu krizové připravenosti zdravotnických zařízení, je garantováno snížení celkových zdravotních dopadů (morbidity a mortality) zapříčiněných krizemi včetně možnosti pandemie chřipky.

### **Odůvodnění**

Rezoluce Světového zdravotnického shromáždění<sup>1</sup> (WHA) schválená na 58. zasedání WHA potvrdila, že propuknutí ptačí chřipky u drůbeže a související případy u člověka představují vážnou hrozbu pro lidské zdraví, a zdůraznila potřebu všech zemí spolupracovat se Světovou zdravotnickou organizací (WHO) a mezinárodním společenstvím s cílem snížit rizika způsobená virem chřipky A/H5N1 a jeho možnosti spustit pandemii lidské chřipky.

Během 58. zasedání WHA odsouhlasily členské státy nové Mezinárodní zdravotní předpisy (IHR)<sup>2</sup> pro zvládnutí “mimořádných případů ohrožení veřejného zdraví mezinárodního významu”. Nové předpisy obsáhly širší záběr mimořádných událostí mezinárodního významu v oblasti ochrany veřejného zdraví zahrnující v to i katastrofy a dále tyto předpisy umožňují

---

<sup>1</sup> [http://www.who.int/gb/ebwha/pdf\\_files/WHA58/A58\\_4-en.pdf](http://www.who.int/gb/ebwha/pdf_files/WHA58/A58_4-en.pdf)

<sup>2</sup> The original International Health Regulations agreed in 1969 were designed to help monitor and control four serious infectious diseases - cholera, plague, yellow fever and smallpox.

---

předcházení, ochraňování, kontrolování a poskytování odpovědí na mezinárodní šíření nemocí v oblasti ochrany veřejného zdraví". Předpisy vstoupily v platnost 15. června 2007.

Rezoluce<sup>3</sup> WHA 58.1 a 59/A59.20 o "zdravotní akci ve vztahu ke krizím a katastrofám" posílily mandát WHO v podpoře států v připravenosti svých zdravotnických systémů k efektivnímu zvládnutí zdravotních aspektů krizí.

## Účel

Implementace výše uvedených rezolucí a předpisů WHO do praxe členských států se odrazila i v zahrnutí tématu krizové připravenosti do Dvouleté smlouvy o spolupráci uzavírané mezi WHO/EURO a Českou republikou a Slovenskou republikou. První společnou aktivitou obou těchto států a WHO/EURO byl seminář "Krizový management ve zdravotnictví" uspořádaný v listopadu 2006 v Bratislavě, na kterém bylo zdůrazněno uplatnění „přístupu založeného na zdravotnických systémech“ a snahy WHO snížit úmrtnost a nemocnost, kterým lze při krizích zabránit.

S ohledem na aktuální odpovědi zdravotního systému na konkrétní náhlé krize, efektivnost a schopnost zajištění odpovídajících služeb zdravotní péče a lékařské pomoci postiženému obyvatelstvu záleží zejména na úrovni připravenosti nemocnic a dalších zdravotnických zařízení. Od nich se očekává zvládnutí základních zdravotních služeb během krizí, ale zkušenosti ukazují, že na prvním místě mohou být i oni zranitelní ve smyslu infrastruktury (např. přírodní katastrofy a zejména zemětřesení), a proto se mohou stát neschopnými pokrýt potřeby obyvatelstva vyplývající z mimořádných událostí. Zejména nemocnice musejí odpovídat bezpečnostním a výkonnostním standardům, které zajistí bezpečnost obyvatelstva (zaměstnanců a pacientů) během krize.

Historie traumatologického plánování v České republice (resp. v Československu) sahá do sedmdesátých let minulého století, kdy se tyto plány začaly tvořit především za účelem obrany republiky. Jejich tvorbu si vyžádal rovněž tehdejší systém zdravotnictví. Vznik několika velkých mimořádných událostí na území Československa v devadesátých letech minulého století nastartoval systémové řešení přípravy státu na krizové stavy ve formě krizového zákona, zákona o integrovaném záchranném systému a tedy i tvorbu krizových plánů a traumatologických plánů na regionální úrovni.

Zdravotnické záchranné služby (EMS) a nemocnice by měly mít potřebnou schopnost a organizaci pro rychlou odpověď na okamžitou lékařskou potřebu obyvatelstva a rychle se vyvíjející mimořádnou situaci. Vysoká úroveň připravenosti by měla být zvládnuta všemi lékařskými pohotovostními službami – zejména těmi umístěnými v nemocnicích. Plán krizové připravenosti nemocnic musí být proto připraven a v případě krizi aktivován.

Publikace WHO "A practical tool for the preparation of a hospital crises preparedness plan" poskytuje vyzkoušená a aplikovatelná doporučení pro plány krizové připravenosti různých typů zdravotnických zařízení; studie možností vytvoření plánů podle WHO doporučení; a výzkum dopadů na zdravotně bezpečnostní systém na národní i regionální úrovni. Tato publikace bude představena a diskutována na připravovaném workshopu k přípravě plánů krizové připravenosti nemocnic v České republice a Slovenské republice. Tento workshop je další společnou aktivitou obou republik a WHO/EURO a úžeji se zaměřuje na krizovou připravenost zdravotnických zařízení daných zemí.

## Všeobecné cíle

<sup>3</sup> [http://www.who.int/gb/ebwha/pdf\\_files/WHA59/A59\\_20-en.pdf](http://www.who.int/gb/ebwha/pdf_files/WHA59/A59_20-en.pdf)

- Zlepšení znalostí a dovedností národních manažerů ve zdravotnictví v oblasti krizové připravenosti,
- Představení a diskuze možnosti aplikace WHO návodů do podmínek plánů krizové připravenosti nemocnic a dalších zdravotnických zařízení určených k řešení mimořádných situací a krizových stavů v České republice a Slovenské republice.

**Specifické cíle:**

- Poskytnout světový přehled programů WHO k mimořádným událostem a činnosti Evropského regionu WHO v oblasti připravenosti, odpovědi a obnovy se zaměřením na zdravotnický sektor;
- Představit dokument WHO “A practical tool for the preparation of a hospital crisis preparedness plan with special focus on pandemic influenza”;
- Praktický rozbor dokumentu WHO vzhledem k plánování a rozvoji “plánů krizové připravenosti nemocnic” pro nemocnice v ČR a SR; poskytnutí aktuálních informací a znalostí o možnostech vytvoření komplexní krizové připravenosti nemocnic vybranými manažery zdravotnických zařízení.

**Očekávané výsledky:**

- Zhodnocení metodiky WHO při využití krizové připravenosti nemocnic a dalších zdravotnických zařízení na národní úrovni;
- Poskytnutí zpětné vazby k metodice WHO a doporučení pro případnou aktualizaci této metodiky v publikaci WHO “A practical tool for the preparation of a hospital crises preparedness plan, with special focus on pandemic influenza” na základě aplikovatelnosti doporučení v ČR a SR.

**Všeobecný program:**

*První část* workshopu poskytne přehled přístupu, funkcí a služeb WHO v připravenosti a odpovědích v Evropském regionu včetně zkušeností získaných z nedávných operací WHO na různé mezinárodní zdravotní krize.

*V druhé části* budou účastníci v menších skupinkách diskutovat doporučení WHO podle jednotlivých kapitol (Organizace a management, Lidské zdroje, Poskytnutí péče a Management všeobecných zdrojů). SWOT analýza bude použita pro ohodnocení jednotlivých kapitol publikace WHO. Všeobecná doporučení budou formulována v závěru workshopu jako výstupy jednotlivých pracovních skupin.

WHO poskytne širokou škálu kvalifikace, zkušeností a poznatků. Předběžný program je přiložen.

**Účastníci:**

Celkem: max. 40 účastníků (Seznam účastníku přiložen.)

- Manažeři krajských nemocnic
- Manažeři fakultních nemocnic
- Zástupci ministerstev

- Zástupci pohotovostních služeb (ZZS, urgentní příjmy)

**Odkazy:**

“Emergency preparedness and response”

Report by the Secretariat of the 59<sup>th</sup> World Health Assembly

[http://www.who.int/gb/ebwha/pdf\\_files/WHA59/A59\\_20-en.pdf](http://www.who.int/gb/ebwha/pdf_files/WHA59/A59_20-en.pdf)

“A practical tool for the preparation of a hospital crisis preparedness plan, with special focus on pandemic influenza”

WHO-EURO publication

<http://www.euro.who.int/Document/e89231.pdf>

“Making preparation count: lessons from the avian influenza outbreak in Turkey “

WHO EURO publication

[http://www.euro.who.int/InformationSources/Publications/Catalogue/20060810\\_1](http://www.euro.who.int/InformationSources/Publications/Catalogue/20060810_1)

“Revision of the International Health Regulations”

Note by the Secretariat of the 58th World Health Assembly

[http://www.who.int/gb/ebwha/pdf\\_files/WHA58/A58\\_4-en.pdf](http://www.who.int/gb/ebwha/pdf_files/WHA58/A58_4-en.pdf)

Strengthening pandemic-influenza preparedness and response, including application of the International Health Regulations (2005)”

Report by the Secretariat of the 59th World Health Assembly

[http://www.who.int/gb/ebwha/pdf\\_files/WHA59/A59\\_5-en.pdf](http://www.who.int/gb/ebwha/pdf_files/WHA59/A59_5-en.pdf)

World Health Organization, Regional Office for Europe 2004. Strengthening health systems respond to crises – towards a new focus on disaster preparedness - report of a regional workshop.

World Health Organization, Regional Office for Europe, Skopje 13 – 15 July 2004 - [www.euro.who.int/Document/E87920.pdf](http://www.euro.who.int/Document/E87920.pdf)

“Strengthening pandemic-influenza preparedness and response”

Report by the Secretariat of the WHO Executive Board

[http://www.who.int/gb/ebwha/pdf\\_files/EB117/B117\\_5-en.pdf](http://www.who.int/gb/ebwha/pdf_files/EB117/B117_5-en.pdf)

56<sup>th</sup> Session of the Regional Committee for Europe, Enhancing health security: the challenges in the WHO European Region and the health sector response – (EUR/RC56/9 Rev. 1)

<http://www.euro.who.int/document/RC56/edoc09rev1.pdf>